

الأحكام القانونية للوساطة الجزائية في التشريع الجزائري

بلوحي مراد

باحث دكتوراه - كلية الحقوق و العلوم السياسية
جامعة الحاج لخضر - باتنة 1

الملخص:

تعد الوساطة الجزائية من الآليات البديلة للمتابعة الجزائية و التي أخذ بها المشرع الجزائري في قانوني الإجراءات الجزائية و حماية الطفل، و هذا في مادة المخالفات و بعض الجنح التي لا تمس النظام العام و التي تؤدي فيها الوساطة دور الصلح. تهدف هذه الدراسة إلى تناول أحكامها القانونية في التشريع الجزائري على ضوء القانونين سالفين الذكر من خلال تحديد نطاق و شروط تطبيقها و كذا إجراءاتها و الآثار المترتبة عنها.

Résumé:

La médiation pénale est une mesure alternative aux poursuites, elle a été adoptée par le législateur algérien dans le Code de procédure pénal et la Loi sur la protection de l'enfant en se limitant au traitement des contraventions et des délits qui n'affectent pas l'ordre public, et où la médiation peut encore jouer un rôle de réconciliation.

A la lumière des deux lois susmentionnées, cette étude a pour objectif d'aborder les conditions et les champs d'application de ses dispositions juridiques dans la législation algérienne, ainsi ses procédures et ses implications.

مقدمة :

لقد تضمنت الجريدة الرسمية في عددها رقم 40 الصادر بتاريخ 23 جويلية 2015، الأمر رقم 15 - 02 المؤرخ في 23 جويلية 2015 المعدل و المتمم للأمر رقم 66 - 155 المؤرخ في 8 جوان 1966 و المتضمن قانون الإجراءات الجزائية¹، هذا الأمر الذي تضمن أحكاما جديدة تهدف إلى إحداث تغييرات أساسية في سير القضاء الجزائي و رفع مستواه و نجاعته، و ذلك من خلال استحداث آليات بديلة لتسيير الدعوى العمومية بطريقة أكثر نجاعة، بحيث تم استحداث نظام الوساطة الجزائرية كآلية بديلة للمتابعة الجزائية في مادة المخالفات و بعض الجنح البسيطة التي لا تمس النظام العام و المحددة على سبيل الحصر و التي تؤدي فيها الوساطة دور الصلح، خاصة في قضايا الجوار و الخلافات العائلية، و غيرها من القضايا التي تحبب فيها الحلول التوافقية بين الأطراف، حيث تمت المادة 8 منه الباب الأول من الكتاب الأول بفصل ثان مكرر عنوانه "في الوساطة" يتضمن عشر (10) مواد جديدة منظمة لهذا الإجراء، و هي المواد من 37 مكرر إلى 37 مكرر 9، و قبل ذلك كانت المادة 2 من هذا الأمر قد عدلت المادة 6 من قانون الإجراءات الجزائية، المتعلقة بأسباب انقضاء الدعوى العمومية، بحيث أضافت "تنفيذ اتفاق الوساطة" كسبب من الأسباب الخاصة لانقضاء الدعوى العمومية، كما تم تعديل المادة 36 من قانون الإجراءات الجزائية و ذلك بموجب المادة 5 نفس الأمر و التي منحت وكيل الجمهورية سلطة تقرير إجراء الوساطة.

و لكن قبل صدور الأمر رقم 15 - 02 سالف الذكر، كان قد صدر القانون رقم 15-12 المتعلق بحماية الطفل²، والذي استحدث هو الآخر نظام الوساطة الجزائرية في جرائم الأحداث، حيث خصص لها فصلا و ذلك في المواد من 110 إلى غاية 115 منه تحت عنوان: "في الوساطة".

و مما تضمنه عرض الأسباب المتعلقة بالقانون المتضمن الموافقة على الأمر رقم 15 - 02 سالف الذكر، أن الهدف من إدراج نظام الوساطة الجزائرية هو وضع آليات جديدة تتضمن رد فعل ملائم و متناسب مع الجرائم قليلة الخطورة التي وصلت نسبتها إلى 80% على مستوى الجهات القضائية من المجموع العام للجرائم التي تعالجها المحاكم سنويا، و كذا بهدف إيجاد حلول لبعض الجرائم (المخالفات و الجنح البسيطة) حتى لا تثقل كاهل القضاء الذي يتوجه إلى التكفل بالقضايا الخطيرة ذات أهمية أكبر³.

و قد كانت الوساطة الجزائرية محلا للعديد من الدراسات و الأبحاث التي تركزت حول تحديد أطرافها المفاهيمية، إلا أن تبنيها من قبل المشرع الجزائري جعلنا نحاول تناول نظامها القانوني في التشريع الجزائري، انطلاقا من إشكالية نبحت فيها عن أحكامها القانونية في التشريع الجزائري و كذا مدى تحقيقها للأهداف التي شرعت من أجلها، بالإضافة إلى الإشكالات و الصعوبات التي تعترض ذلك.

لذا سنحاول أن تكون دراستنا هذه هادفة للبحث عن الأحكام القانونية للوساطة الجزائية في التشريع الجزائري على ضوء الأمر رقم 15 - 02 وكذا القانون رقم 15 - 12 سالف الذكر، وذلك عن طريق تحديد نطاقها وشروط تطبيقها (المبحث الأول) وإجراءاتها وآثارها (المبحث الثاني).

المبحث الأول: نطاق الوساطة الجزائية وشروط تطبيقها

تتطلب ممارسة الوساطة الجزائية في التشريع الجزائري تحديد نطاق تطبيقها (المطلب الأول) وكذا شروط ذلك (المطلب الثاني)، وهذا ما سنتناوله من فيما يلي:

المطلب الأول: نطاق الوساطة الجزائية

وسوف نتناول النطاق الشخصي للوساطة الجزائية (الفرع الأول)، ثم نطاقها الموضوعي (الفرع الثاني).

الفرع الأول: النطاق الشخصي

يقصد بالنطاق الشخصي لنظام الوساطة الجزائية أطرافها، فهي تتم من خلال ثلاثة أطراف وهم: الضحية، المشتكى منه والوسيط.

أولاً: الضحية

وهو مصطلح يشمل كل شخص متضرر من الجريمة، ولعل المشرع وفق في اختيار مصطلح " الضحية " للتعبير عن المتضرر من الجريمة بدل المجني عليه. فمصطلح الضحية أو المضرور من الجريمة أوسع نطاقاً من مصطلح المجني عليه⁴، كما أنه وفق أيضاً في استعمال هذا المصطلح بدل المدعي المدني لأنه لا وساطة في حالة الإدعاء المدني، أما فيما يتعلق باستعماله لمصطلح "ذوي الحقوق" في القانون المتعلق بحماية الطفل وعدم استعماله له في قانون الإجراءات الجزائية، فذلك راجع أيضاً إلى أن نطاق الوساطة الجزائية في جرائم الأحداث يتسع ليشمل كافة الجنح، بما في ذلك جناحة القتل الخطأ طبقاً للمادة 288 من قانون العقوبات وهو ما يعني أن تتم إجراءات الوساطة مع ذوي حقوق الضحية، في حين أنه بالرجوع إلى قانون الإجراءات الجزائية فإن جناحة القتل الخطأ ليست من الجنح التي تدخل في نطاق الوساطة الجزائية.

ثانياً: المشتكى منه

بالرجوع إلى المواد من 37 مكرر إلى 37 مكرر 9 من قانون الإجراءات الجزائية نلاحظ أن المشرع الجزائري استعمل مصطلح "المشتكى منه" وكذا مصطلح "مرتكب الأفعال المجرمة"، كما أنه بالرجوع إلى القانون المتعلق بحماية الطفل فإنه استعمل مصطلح "الطفل" ولم يستعمل مصطلح "المتهم"، وهذا راجع إلى أن الوساطة الجزائية تتم قبل أي متابعة جزائية وهو ما أكدته المادة 37 مكرر من

قانون الإجراءات الجزائية، و بالتالي فإن وضع الشخص لم يكن قد تحدد كمتهم بل كمشتكى منه في حالة الشكوى، ثم و بعد قبول المشتكى منه إجراء الوساطة فإنه يفترض فيه أنه اعترف بارتكاب الأفعال المجرمة المنسوبة إليه، و لذلك سماه المشرع الجزائري في هذه المرحلة " مرتكب الأفعال المجرمة".

ثالثا: الوسيط:

يعتبر الوسيط جوهر عملية الوساطة، اذ أنه يساهم في تيسير الحوار بين الأطراف المتنازعة وإعادة بناء الثقة بينهم و تبصيرهم بالإشكالات المتعلقة بالنزاع و مساعدتهم في ايجاد الحل المناسب لهم⁵.

وبالرجوع إلى التشريعات المقارنة نجد أنها أوكلت مهمة إجراء عملية الوساطة إلى شخص منفصل عن جهاز النيابة العامة، و حتى يتمكن من أداء مهامه، يتعين أن تتوفر فيه مجموعة من الشروط الشكلية و الموضوعية و أهمها استقلاليته عن أطراف النزاع و عن النظام القضائي، و حياده و عدم انحيازه لأي طرف، بالإضافة إلى توافر الخبرة و الاختصاص⁶.

و بالرجوع إلى المشرع الجزائري فإنه يبدو أنه قد تبنى شكلا خاصا من أشكال الوساطة يقترب من نموذج الوساطة المحتفظ بها، و لكن مع فارق وهو أن مهمة الوساطة في حد ذاتها يقوم بها وكيل الجمهورية. وهو ما يشكل مساسا بمبدأ الفصل بين الوظائف القضائية، الذي يقتضي الفصل بين سلطات الاتهام و التحقيق و الحكم، فإدارة وكيل الجمهورية لمهام الوساطة جعلته يتمتع بسلطة المتابعة و الحكم في آن واحد⁷.

ومن جهة ثانية فان إسناد مهمة الوسيط لوكيل الجمهورية يترتب عنه عدة سلبيات أهمها عدم التفرغ لمهمة الوساطة، فكأن الهدف الذي سعى إليه المشرع الجزائري من وراء تبنيه لهذه الآلية و هو إيجاد حلول لبعض الجرائم البسيطة حتى لا تثقل كاهل القضاء الذي يتوجه إلى التكفل بالقضايا الخطيرة ذات أهمية أكبر لا يتحقق، فبدلا من إثقال كاهل جهات الحكم بهذه القضايا فإنه تم إثقال كاهل النيابة العامة بها، التي و في ظل عدم تفرغها لمهمة الوساطة فإنها تميل عادة الى المتابعة الجزائية، وهو ما يحول دون تحقيق الأهداف المنشودة.

الفرع الثاني: النطاق الموضوعي

يقصد بالنطاق الموضوعي لنظام الوساطة الجزائرية الجرائم محل تطبيق الوساطة الجزائرية، وهو ما سنتناوله فيما يلي:

أولا: الجرائم محل تطبيق الوساطة الجزائرية

استحدث المشرع الجزائري نظام الوساطة الجزائية كآلية بديلة للمتابعة الجزائية في مادة المخالفات وبعض الجنح البسيطة التي لا تمس النظام العام، و على ذلك فالجنائيات تستبعد من نطاق تطبيق الوساطة الجزائية كونها من أشد أنواع الجرائم جسامة. و بالتالي تستوجب فرض عقوبات كفيلة بردع مرتكبيها، كما أنها و طبقا لنص المادة 66 من قانون الإجراءات الجزائية فإنها تخضع للتحقيق وجوبا، أين يتم تحريك الدعوى العمومية فيها عن طريق طلب افتتاحي لإجراء التحقيق.

أما بالنسبة للجنح فقد بينت المادة 37 مكرر 2 من قانون الإجراءات الجزائية نطاق اللجوء إلى الوساطة في الجنح و حصرتها في بعض الجنح فقط، و هي كلها جنح بسيطة لا تمس النظام العام و قد عددها المادة 37 مكرر كالاتي: جنح السب، القذف، الاعتداء على الحياة الخاصة التهديد، الوشاية الكاذبة، ترك الأسرة، الامتناع العمدي عن تقديم النفقة، عدم تسليم طفل، الاستيلاء بطريق الغش على أموال الإرث قبل قسمتها، الاستيلاء بطريق الغش على أشياء مشتركة أو أموال الشركة، إصدار شيك بدون رصيد، التخريب أو الإتلاف العمدي لأموال الغير، الجروح الخطأ، الضرب والجرح العمدي المرتكب بدون سبق الاصرار والترصد أو استعمال السلاح، التعدي على الملكية العقارية، التعدي على المحاصيل الزراعية، الرعي في ملك الغير، استهلاك مأكولات أو مشروبات أو الاستفادة من خدمات أخرى عن طريق التحايل.

أما بالنسبة للمخالفات فقد أجازت المادة 37 مكرر 2 من قانون الإجراءات الجزائية إجراء الوساطة فيها دون تحديد، إلا أنه وباستثناء المخالفات المتعلقة بالأشخاص و الأموال و كذا بالحيوانات، فإن باقي المخالفات لا يتصور تطبيق الوساطة فيها لعدم وجود ضحية فيها كونها وقعت إضرارا بالنظام أو الأمن العمومي.

أما بالنسبة لنطاق تطبيق الوساطة الجزائية في القانون المتعلق بحماية الطفل فإن المشرع لم يستثن إلا الجنائيات، و بالتالي فإن نطاق تطبيقها يشمل جميع المخالفات و الجنح التي يرتكبها الطفل دون تحديد عملا بنص المادة 110 منه.

ثانيا: طبيعة الجرائم المعنية بالوساطة الجزائية

أما عن مميزات الجنح المعنية بالوساطة الجزائية فإن معظمها جنح عمدية، و كلها وردت في قانون العقوبات مما يفيد باستبعاد المشرع للجنح الواردة في القوانين الخاصة، يضاف إلى ذلك كونها جنح بسيطة ليس فيها أي جنحة مشددة، كما أنها واسعة الانتشار بل هي أكثر القضايا المطروحة أمام الجهات القضائية⁸.

مع ذلك يعاب على الأمر رقم 15 - 02 المعدل و المتمم لقانون الإجراءات الجزائية أنه لم يوضح المعيار الذي بمقتضاه تم اختيار الجنج التي تشملها الوساطة الجزائية دون غيرها، إلا انه بالرجوع الى عرض الأسباب المتعلقة به فقد حدد المشرع هذا المعيار وهو الجنج البسيطة التي لا تمس النظام العام و التي تؤدي فيها الوساطة دور الصلح خاصة في قضايا الجوار و الخلافات العائلية، وهو معيار فضفاض وغير دقيق و لا يستند الى ضوابط محددة، كما يعاب عليه أيضا أنه ضيق مجال التعامل بالوساطة، بحيث حصرها في عدد محدود من الجنج على خلاف المشرع الفرنسي الذي ذكر فقط شروط إحالة القضية إلى الوساطة تاركا الأمر للسلطة التقديرية للنيابة العامة، فكان من الأفضل تمديد العمل بها لتشمل كل الجنج البسيطة التي تترتب عنها دعوى مدنية تبعية وفقا لمعيار العقوبة المقررة لها مثلا أو تحديد معايير و ضوابط دقيقة بمقتضاها يتم تحديد الجرائم التي تجوز بشأنها إجراء الوساطة الجزائية، مع ترك السلطة التقديرية لوكيل الجمهورية في اللجوء إليها.

أما فيما يتعلق بالمخالفات فهي تخضع أيضا للسلطة التقديرية لوكيل الجمهورية، و الذي قد يرفض إجراء الوساطة بشأنها أيضا، فكان من الأفضل أيضا جعل الوساطة في مادة المخالفات واجبة العرض على الأطراف، خاصة أنها في مجال المخالفات قد يكون لها فعالية أكبر بالنظر إلى أن المخالفات جرائم بسيطة لا تمس بالنظام العام والضرر المترتب عنها غير جسيم، وبالتالي يكون وضع حد للإخلال الناتج عنها أمرا ممكنا وسهلا.

المطلب الثاني: شروط الوساطة الجزائرية

هنالك عدة شروط ينبغي توافرها لتطبيق نظام الوساطة الجزائية، و هي تنقسم إلى شروط شكلية وأخرى موضوعية و هذا ما سنتناوله فيما يلي:

الفرع الأول: الشروط الشكلية

تمثل الشروط الشكلية للوساطة الجزائرية في ضرورة توافر الأهلية الإجرائية لمباشرة إجراءات الوساطة وكذا الكتابة.

أولا: الأهلية الإجرائية

ونعني بها هنا أهلية مباشرة إجراءات الوساطة، وليس أهلية المسؤولية الجزائية، هاته الأخيرة التي قد تقوم دون أن تتوافر الأهلية الإجرائية كالحادث مثلا. فلو قوع الوساطة صحيحة يجب أن تتوافر لدى أطرافها (الضحية و المشتكى منه) وعبر جميع مراحلها الأهلية الإجرائية اللازمة لإجراء الوساطة و التي هي بلوغ السن القانونية و أن يكون متمتعا بكامل قواه العقلية⁹.

ثانيا: الكتابة

بحيث تكون جميع إجراءاتها مكتوبة بدءا من اتفاق إجراء الوساطة إلى محضر اتفاق الوساطة، و هو الأمر الذي أكدته المادة 37 مكرر ف 2 من قانون الإجراءات الجزائية بالنسبة لاتفاق إجراء الوساطة وكذا المادة 37 مكرر 3 من نفس القانون و التي اشترطت تدوين اتفاق الوساطة في محضر وحددت بياناته واشترطت توقيعه من قبل وكيل الجمهورية، أمين الضبط والأطراف، وكذا المادة 112 من القانون المتعلق بحماية الطفل.

الفرع الثاني: الشروط الموضوعية

يمكن إجمال الشروط الموضوعية لإجراء الوساطة فيما يلي:

أولا: الشرط المرتبط بوجود جريمة معينة لم يتم تحريك الدعوى العمومية بشأنها

يشترط في إجراء الوساطة أن تكون هناك جريمة معينة نشأت عنها دعوى عمومية لم تتم المتابعة فيها بعد، فإذا كانت النيابة العامة قد باشرت المتابعة الجزائية يمنع عليها إحالة القضية على الوساطة¹⁰، وهو ما أخذ به المشرع الجزائري بمقتضى المادة 37 مكرر من قانون الإجراءات الجزائية و المادة 110 ف 1 من القانون المتعلق بحماية الطفل، و إن كنا نرى أنه كان من الأفضل تمديد العمل بهذا الإجراء إلى كل من قاضي الأحداث بالنسبة لجرائم الأحداث، وكذا إلى قاضي التحقيق بالنسبة للجرائم محل الوساطة والتي يتم تحريك الدعوى العمومية بشأنها عن طريق الادعاء المدني، بحيث يكون ذلك ممكنا قبل إصدار أمر بتوجيه الاتهام أين يتم سماع المدعى عليه مدنيا كمشتكى منه أولا قبل توجيه الاتهام له و سماعه كمتهم، كما أنه لا يمكن القيام بهذا الإجراء من قبل، فالمدعي المدني لجأ مباشرة إلى قاضي التحقيق ولم يقدم شكواه أمام الضبطية القضائية.

ثانيا: ملاءمة النيابة العامة لإجراء الوساطة

فبعد إدراج الوساطة الجزائية ضمن آليات تسيير الدعوى العمومية، أصبحت الملاءمة تمتد إلى تحريك الدعوى العمومية أو حفظها و إلى عرض الوساطة باعتبارها جوازية تخضع لما تراه النيابة العامة حفاظا على مصلحة المجتمع متى رأت المبادرة بالإجراء أمرا مناسبا.

ثالثا: الشرط المتعلق بالهدف من الوساطة

لقد أكدت المادة 37 مكرر من قانون الإجراءات الجزائية على أنه يتم اللجوء إلى الوساطة عندما يكون من شأنها وضع حد للإخلال الناتج عن الجريمة أو جبر الضرر المترتب عليها، و أضاف القانون المتعلق بحماية الطفل هدفا آخر وهو المساهمة في إعادة إدماج الطفل، و يتبين من استقراء المادة 37 مكرر من قانون الإجراءات الجزائية أن هذه الأهداف وردت على سبيل التخيير، إذ يكفي تحقق أحدها فقط لتتمكن النيابة العامة من اللجوء إلى الوساطة دون حاجة لتحققها مجتمعة.

1- وضع حد للإخلال الناتج عن الجريمة:

يرتبط وضع حد للإخلال الناتج عن الجريمة بجسامة هذه الجريمة، فكلما كانت هذه الأخيرة بسيطة كلما كان وضع حد للإخلال الناتج عنها سهلا و ممكنا، كالإخلال الناتج عن بعض الجرائم البسيطة التي تمس ببعض العلاقات الاجتماعية كالأُسرة أو الجيران، فإن إزالة الإخلال يكون أكثر نجاعة و فعالية باتخاذ إجراء الوساطة و التوصل إلى حل يبق على تلك الروابط الاجتماعية، في حين إذا كانت الجريمة جسيمة و تمس قواعد النظام العام فإن إنهاء حالة الإخلال لا يكون إلا بتطبيق العقوبات الجزائية التي تهدف في الأصل إلى إنهاء الاضطراب الاجتماعي¹¹.

2- جبر الضرر المترتب عن الجريمة:

يرى البعض أن جبر الضرر اللاحق بالضحية يكون أقوى في إطار الوساطة الجزائية باعتبار أنه صدر مباشرة من الطرف الآخر " الجاني" بدلا من صدور التعويض بأمر من القاضي الذي يراه الضحية عقابا أكثر منه تعويضا أو جبرا للضرر¹².

3- إعادة ادماج الجاني:

من بين الأهداف التي تسعى إلى تحقيقها الوساطة الجزائية في قانون حماية الطفل و كذا في التشريع الفرنسي فكرة إصلاح الجاني و إعادة إدماجه اجتماعيا، كونها تنمي لديه روح المسؤولية عما بدر منه من خطأ و تحسسه بجسامة الفعل الذي ارتكبه، كما يسمح الحوار للجاني بالتحرر من ذنبه، و تأهيله و إعادة إدماجه في المجتمع و بالتالي التقليل من احتمالات العود إلى الجريمة¹³.

رابعا: قبول الأطراف بالوساطة الجزائية

قبل اللجوء إلى إجراء الوساطة، يتعين على النيابة العامة الحصول على موافقة أطراف النزاع باعتباره شرطا جوهريا للسير في هذه العملية و عقد جلساتها، إذ يعتبر قبول الأطراف واحدا من الشروط المسبقة لنجاح الوساطة في المادة الجزائية¹⁴، والذي يجب توفره في جميع مراحل إجراء الوساطة¹⁵، وقد أكد المشرع الجزائري على هذا الشرط في نص المادة 37 مكرر 1 ف 1 من قانون الإجراءات الجزائية.

المبحث الثاني: إجراءات الوساطة الجزائية و آثارها

تقتضي مباشرة الوساطة الجزائية اتباع إجراءات معينة عبر مراحل مختلفة (المطلب الأول) لترتب آثارها سواء في حالة نجاحها أو فشلها (المطلب الثاني).

المطلب الأول: إجراءات الوساطة الجزائية

يمكن تقسيم إجراءات نظام الوساطة الجزائرية إلى ثلاثة مراحل أساسية: مرحلة الإجراءات التمهيديّة (الفرع الأول)، مرحلة المفاوضات (الفرع الثاني) ومرحلة الاتفاق وتنفيذه (الفرع الثالث).

الفرع الأول: مرحلة الإجراءات التمهيديّة للوساطة الجزائرية

تبدأ المرحلة التمهيديّة للوساطة الجزائرية في التشريع الجزائري بإحالة النزاع على الوساطة وذلك بالمبادرة إلى اقتراح الوساطة، ففي حالة ما إذا تبين لوكيل الجمهورية أن الجريمة المرتكبة من بين الجنج المحددة على سبيل الحصر في المادة 37 مكرر 2 من قانون الإجراءات الجزائرية أو أنها مخالفة، يمكن له أن يقرر سواء من تلقاء نفسه أو بطلب من الضحية¹⁶ أو المشتكى منه إجراء وساطة إذا ما تبين له أن من شأنها وضع حد للإخلال الناتج عن الجريمة أو جبر الضرر المترتب عنها، ويتم ذلك بموجب مقرر إجراء الوساطة الذي يصدره وكيل الجمهورية.

و بعد إصدار وكيل الجمهورية لمقرر إجراء الوساطة يقوم باستدعاء الضحية و المشتكى منه إلى مكتبه أين يذكرهما بالوقائع و النصوص القانونية المطبقة عليهما ثم يقترح عليهما إجراء وساطة من أجل الوصول إلى حل للنزاع، و يخبرهما بحقهما في الاستعانة بمحام أين يستطلع آراء كل منهما، وفي حالة قبولهما يتم تحرير اتفاق قبولهما إجراء الوساطة في شكل مكتوب و هذا ما نصت عليه المادة 37 مكرر ف 2 من قانون الإجراءات الجزائرية، ليتم بعدها الشروع في مرحلة المفاوضات إما في الجلسة نفسها أو في جلسة موالية.

الفرع الثاني: مرحلة المفاوضات

بعد أن يتم تحرير اتفاق قبول إجراء الوساطة، يتولى الوسيط - وكيل الجمهورية - استدعاء الطرفين لموعد يحدده لتبدأ بذلك مرحلة التفاوض، أين يحاول تقريب وجهات النظر بين الطرفين المتنازعين للوصول إلى حل ودي حول النزاع.

و لم يقيد المشرع الجزائري جلسات التفاوض بمدة محددة، وبالتالي يرجع تقديرها لوكيل الجمهورية تبعاً لظروف وملابسات النزاع، إذ قد يتم التوصل إلى تسوية النزاع في جلسة وساطة واحدة، كما يمكن أن يستغرق الأمر عدة جلسات.

الفرع الثالث: مرحلة الاتفاق وتنفيذه

بنهاية مرحلة المفاوضات، قد يتعذر على أطراف النزاع بمساعدة الوسيط - وكيل الجمهورية - التوصل إلى حل مرضي فتفشل الوساطة، وإما أن تنجح مساعي الوسيط - وكيل الجمهورية - و يتوصل لتسوية النزاع، فيتم تحرير اتفاق الوساطة. والذي يمثل أحد المراحل الهامة في سياق أو إجراء الوساطة، ذلك أنه يحدد تعهدات الأطراف بوضع حد للنزاع¹⁷.

ففي حال الفشل في الوصول إلى اتفاق، يعاد الأطراف إلى نقطة البداية، حيث يقوم وكيل الجمهورية بتحرير محضر عدم الاتفاق، عندها يتخذ الإجراءات اللازمة لتحريك الدعوى العمومية في إطار مبدأ الملائمة بمعنى أنه قد يحركها، كما قد لا يفعل ذلك.

أما إذا تم الاتفاق على حل لتسوية النزاع القائم، فلقد استلزم المشرع الجزائري لضرورة اعتباره صحيحا ومنتجا لأثاره شرطا شكليا يتمثل في كتابته، وقد نصت على ذلك المادة 37 مكرر 3 قانون الإجراءات الجزائية والتي استلزمت أن يتضمن هذا المحضر هوية وعنوان الأطراف (كونه يشكل سندا تنفيذيا فيه دائن ومدين، وبالتالي يتعين تحديدهما بدقة تفاديا لإشكالات التنفيذ) وعرضا وجيزا للأفعال (وهذا لإعمال الرقابة على هذا الاتفاق من كونه يتعلق بفعل من الأفعال الجائز اللجوء إلى الوساطة بشأنها) وتاريخ ومكان وقوعها (وهذا لإعمال الرقابة على التقادم وقواعد الاختصاص المحلي) ومضمون اتفاق الوساطة (وهذا لكونه هو محل السند التنفيذي) وأجال تنفيذه (كون المشرع لم يتولى تحديد هذه الآجال وتركها لإرادة الأطراف)، كما اشترط أيضا ان يتم توقيع هذا المحضر من طرف وكيل الجمهورية وأمين الضبط (وهذا لإضفاء الطابع الرسمي على المحضر، ومراقبة مدى مشروعية ما توصل إليه كلا الطرفين من حل و عدم مخالفته للنظام العام والنصوص القانونية) و كذا توقيعه من قبل الأطراف (بما يفيد تراضيهم على ما جاء في هذا الاتفاق)، ثم تسلم نسخة منه إلى كل طرف.

وهي نفس الإجراءات التي تخضع لها الوساطة في مجال جرائم الأحداث باستثناء أنه وفي حال ما إذا تم إجراء الوساطة من قبل ضابط الشرطة القضائية، فإنه يتوجب عليه أن يرفع المحضر إلى وكيل الجمهورية لاعتماده بالتأشير عليه إعمالا لما جاء في نص المادة 112 من القانون المتعلق بحماية الطفل.

أما فيما يتعلق بمضمون اتفاق الوساطة، فقد نصت المادة 37 مكرر 4 من قانون الإجراءات الجزائية أن اتفاق الوساطة يحتوي بالأخص على إعادة الحال إلى ما كانت عليه، تعويض مالي أو عيني عن الضرر، وكذا كل اتفاق آخر غير مخالف للقانون يتوصل إليه الأطراف.

كما جاء في نص المادتين 113 و 114 من القانون المتعلق بحماية الطفل على أن محضر الوساطة يتضمن تقديم تعويض إلى الضحية أو ذوي حقوقها، إضافة إلى إمكانية تضمينه تعهد الطفل وتحت ضمانته ممثله الشرعي بتنفيذ التزام واحد أو أكثر من الالتزامات الآتية: إجراء مراقبة طبية أو الخضوع لعلاج، متابعة الدراسة أو تكوين متخصص وكذا عدم الاتصال بأي شخص قد يسهل عودة الطفل للإجرام.

هذه الالتزامات نرى أنه لا علاقة لها بالوساطة الجزائية، فاتفاق الوساطة يتم عن طريق التفاوض بين طرفين بهدف إنهاء المتابعات في حق المشتكى منه أو الطفل و جبر الضرر للضحية، و الذي يكون ذلك عادة بالتعويض، و بالتالي فلا شأن للضحية في أن يفرض مثل هذه الالتزامات على الطفل، ولا مصلحة له في ذلك، كما أنه لا يمكن لوكيل الجمهورية باعتباره وسيطا أن يفرض هذه الالتزامات على الطفل لأن دوره حيادي، بالإضافة إلى ذلك فإن طبيعة هذه الالتزامات تفيد أنها خاصة بجرائم أخرى ليس فيها ضحية أصلا كالالتزام بإجراء مراقبة طبية أو الخضوع لعلاج و الذي يكون عادة خاصا بمن يتعاطى المخدرات أو المؤثرات العقلية أو المشروبات الكحولية، و يبدو لنا هنا أن المشرع الجزائري قد وقع في خلط بين نظامي الوساطة الجزائية و التسوية الجزائية *la composition pénale*، هاته الاخيرة هي التي تقتضي اخضاع الشخص لعدة التزامات أو تدابير من هذا القبيل، و ما يدعم رأينا هذا أنه بالرجوع إلى نص المادة 41 - 2 من قانون الإجراءات الجزائية الفرنسي¹⁸ و الخاصة بتدابير التسوية الجزائية فإننا نعتبر على الالتزامات سالفه الذكر و تحديدا التدابير رقم 7، 11 و 17 من المادة 41 - 2 سالفه الذكر.

و لقد منح المشرع الجزائري اتفاق الوساطة صفة الحكم القطعي، و ذلك بجعله غير قابل لأي طريق من طرق الطعن، كما أنه منحه صفة السند التنفيذي طبقا للتشريع الساري المفعول - المادة 600 من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية¹⁹ - و بالتالي فإنه و في حالة عدم التنفيذ الاختياري لمحتواه يتم التنفيذ الجبري وفقا لأحكام قانون الإجراءات المدنية و الإدارية، و لا يكون ذلك ممكنا عن طريق إجراءات الاكراه البدني على الرغم من أن هذه التعويضات ناتجة عن جريمة و ذلك لعدم الحكم بهذه التعويضات من جهة قضائية جزائية طبقا لما تنص عليه المادة 600 من قانون الإجراءات الجزائية.

و بعد انتهاء الوسيط من إبرام اتفاق الوساطة، يبقى عليه واجب الإشراف على تنفيذه، إذ لا تنتهي مهمته إلا بتنفيذ ما توصل إليه الأطراف من اتفاق²⁰.

المطلب الثاني: آثار الوساطة الجزائية على الدعوى العمومية

يمكن تمييز آثار الوساطة على الدعوى العمومية من ناحيتين: الأولى هي وقف سريان تقادم الدعوى العمومية كأثر لإحالة الدعوى على الوساطة (الفرع الأول)، و الثانية هي الآثار الناتجة عن انتهاء الوساطة الجنائية (الفرع الثاني).

الفرع الأول: وقف سريان تقادم الدعوى العمومية

وهو ما جاءت به المادة 37 مكرر 7 من قانون الإجراءات الجزائية، و يكون هذا خلال الأجل المحددة لتنفيذ اتفاق الوساطة، وهو نفس الأثر الذي نصت عليه المادة 110 من القانون المتعلق بحماية الطفل، غير أن ذلك يكون ابتداء من تاريخ إصدار وكيل الجمهورية لمقرر إجراء الوساطة

وليس خلال الأجل المحددة لتنفيذ الاتفاق مثلما هو معمول به في مجال الوساطة في نطاق جرائم البالغين، و العلة من تقرير مثل هذا الأثر تكمن في منع استغلال "مرتكب الأفعال المجرمة" لهذا الاجراء و التماطل في تنفيذ اتفاق الوساطة للاستفادة من تقادم الدعوى العمومية.

الفرع الثاني: الآثار الناتجة عن انتهاء الوساطة الجزائية

تختلف الآثار المترتبة على انتهاء الوساطة الجزائية تبعا للنتائج المتوصل إليها و التي لا تخرج عن فرضين:

أولا: في حالة نجاح الوساطة الجزائية

تنتهي الوساطة بالنجاح في حال ما إذا قام "مرتكب الأفعال المجرمة" بتنفيذ ما تم الاتفاق عليه بموجب محضر الوساطة في الأجل المحددة، ولقد رتب المشرع الجزائري على ذلك انقضاء الدعوى العمومية، فبموجب الأمر رقم 15- 02 أضاف المشرع الجزائري للمادة 06 من قانون الإجراءات الجزائية سببا خاصا من أسباب انقضاء الدعوى العمومية، والمتمثل في "تنفيذ اتفاق الوساطة"، ففي هذه الحالة يجب على وكيل الجمهورية إصدار أمر بحفظ ملف القضية لانقضاء الدعوى العمومية بتنفيذ اتفاق الوساطة.

ثانيا: في حالة فشل الوساطة الجزائية

وقد يكون ذلك إما بعدم قبول الأطراف لمبدأ الوساطة أصلا، أو عدم توصلهم إلى اتفاق، أو في حالة عدم قيام المشتكى منه بتنفيذ ما جاء من التزامات في محضر اتفاق الوساطة في الأجل المحددة لذلك.

ففي الحالتين الأولى و الثانية أي عدم قبول الأطراف لمبدأ الوساطة أصلا، أو عدم توصلهم إلى اتفاق تسترد النيابة العامة سلطتها في مباشرة وظيفتها في التصرف في الدعوى العمومية و كأن الملف و الأطراف يعرضون لأول مرة أمامها، وذلك ما نصت عليه المادة 37 مكر 8 من قانون الإجراءات الجزائية، إلا أنه بالرجوع إلى صياغة نص المادة 115 ف 2 من قانون حماية الطفل فإنها ألزمت وكيل الجمهورية بمتابعة الطفل في حال عدم تنفيذه لمحضر اتفاق الوساطة أو إحدى الالتزامات المحددة في المادة 114 من نفس القانون وهو ما يشكل مخالفة لمبدأ الملاءمة.

أما في الحالة الثالثة، أي حالة الرفض العمدي لتنفيذ اتفاق الوساطة، فقد أقر المشرع الجزائري بالإضافة إلى إمكانية متابعة المشتكى منه عن الجريمة الأصلية المتابع بها، تعرض الشخص الممتنع عمدا عن تنفيذ اتفاق الوساطة للعقوبات المقررة لجريمة التقليل من شأن الأحكام القضائية المنصوص عليها في الفقرة الثانية من المادة 147 من قانون العقوبات، وهو ما نرى أنه يتعارض مع

صحيح القانون لاعتبارين اثنين، أولهما أن سريان المادة 147 من قانون العقوبات يقتصر فقط على الأحكام الصادرة عن سلطة قضائية ولا يمتد إلى السندات الاتفاقية باعتبارها تخرج من مجال تصنيف الأحكام القضائية. وثانيهما أنه من المستقر عليه قضاء أن عدم الامتثال لما قضى به الحكم القضائي نفسه لا يشكل بعناصره جريمة التقليل من شأن الأحكام القضائية²¹، فكيف يكون ذلك لاتفاق اجراء الوساطة. إلا أن قانون حماية الطفل لم يتضمن أي إشارة إلى معاقبة الشخص الممتنع عن تنفيذ اتفاق الوساطة، وحسنا فعل المشرع بذلك.

خاتمة :

وفي الأخير نصل إلى القول إلى أن استحداث المشرع الجزائري لنظام الوساطة الجزائية كآلية بديلة للمتابعة الجزائية يعد خطوة ايجابية منه، بهدف ايجاد حلول لبعض الجرائم التي تؤدي فيها الوساطة دور الصلح والتي تحبب فيها الحلول التوافقية بين الأطراف، وحتى لا تثقل كاهل القضاء الذي يتوجه إلى التكفل بالقضايا الخطيرة ذات أهمية أكبر، إلا أنه ومن خلال دراستنا هذه فقد وقفنا على بعض النقائص التي قد تعيق تحقيق هذه الأهداف، أهمها إسناد مهمة الوسيط الى وكيل الجمهورية والذي قد يكون أكبر عائق أمام فعالية الوساطة الجزائية التي تقتضي تدخل شخص آخر غير خاضع للسلطة القضائية للقيام بمهمة الوسيط، ويكون متفرغا للقيام بهذه المهمة على عكس وكيل الجمهورية، بالإضافة الى تضيق المشرع الجزائري لنطاق الوساطة، بحيث حصرها في المخالفات و عدد محدود من الجرح على خلاف المشرع الفرنسي الذي ذكر فقط شروط إحالة القضية إلى الوساطة تاركا الأمر للسلطة التقديرية للنياحة العامة، لذلك و تداركا لهذه النقائص التي تعترى هذا النظام فإن هذه الدراسة توصي بما يلي:

- اسناد مهمة الوسيط في المواد الجزائية لشخص غير تابع للقضاء وذلك بالاستفادة من التجربة الفرنسية في هذا المجال والذي أسندها لشخص غير تابع لجهاز القضاء، وقد يكون شخصا طبيعيا يعمل بصفته الفردية أو شخصا معنويا يكون عمله ضمن جمعية، وفي جميع الأحوال يكون ذلك تحت إشراف النيابة العامة.

- توسيع دائرة الجرائم التي يجوز فيها اجراء الوساطة أو وضع معايير و ضوابط دقيقة لاختيار هذه الجرائم مع ترك السلطة التقديرية لوكيل الجمهورية في اللجوء إليها.

- جعل الوساطة في مادة المخالفات واجبة العرض على الأطراف والذين يحق لهم قبولها أو رفضها.

- تمديد العمل بإجراء الوساطة الجزائية إلى كل من قاضي الأحداث بالنسبة لجرائم الأحداث، و كذا إلى قاضي التحقيق بالنسبة للجرائم محل الوساطة والتي يتم تحريك الدعوى العمومية بشأنها عن طريق الادعاء المدني.

الهوامش :

1 - أمر رقم 15 - 02 مؤرخ في 23 يوليو سنة 2015، يعدل و يتمم الأمر رقم 66 - 155 المؤرخ في 8 يونيو 1966 و المتضمن قانون الإجراءات الجزائية، ج ر عدد 40 المؤرخة في 23 يوليو سنة 2015 ، ص 28.

2 - قانون رقم 15- 12 مؤرخ في 15 يوليو سنة 2015 يتعلق بحماية الطفل ، ج ر عدد 39 المؤرخة في 19 يوليو سنة 2015 ، ص 4.

3 - المجلس الشعبي الوطني، الجريدة الرسمية للمناقشات، السنة الرابعة رقم 194 ، 15 أكتوبر سنة 2015 ، ص 12.

4 - رامي متولي عبد الوهاب ابراهيم القاضي، الوساطة كبديل عن الدعوى الجنائية، رسالة مقدمة لنيل درجة الدكتوراه في الحقوق، كلية الحقوق جامعة القاهرة 2010، ص 279 .

5 - العابد العمراني الملودي، الوساطة الجنائية، التشريع الفرنسي و التونسي نموذجا، مجلة القانون و الأعمال، مختبر البحث قانون الأعمال، جامعة حسن الأول، المغرب، العدد 10، أكتوبر 2014، منشور على موقع: <http://www.droitentreprise.com> تاريخ الدخول 29 / 09 / 2017.

6 - عادل علي المانع، الوساطة في حل المنازعات الجنائية، مجلة الحقوق، جامعة الكويت، العدد 4، السنة الثلاثون، ديسمبر 2006، ص 48-50.

7 - طباش عز الدين، الطرق البديلة لحل النزاع ذو الطابع الجزائي، الملتقى الدولي حول الطرق البديلة لتسوية النزاعات : الحقائق والتحديات " يومي 26 و 27 افريل 2016، جامعة بجاية، ص 13 .

8 - بربارة عبد الرحمان، الوساطة كآلية بديلة لتسيير الدعوى العمومية، الملتقى الدولي حول الطرق البديلة لتسوية النزاعات : الحقائق والتحديات " يومي 26 و 27 افريل 2016، جامعة بجاية، ص 15.

9 - رامي متولي القاضي، إطلالة على أنظمة التسوية في الدعوى الجنائية في القانون الفرنسي، دار النهضة العربية، القاهرة، 2011، الطبعة الأولى، ص 71.

10 -فايز عايد الظفيري، تأملات في الوساطة الجزائية بوصفها وسيلة مستحدثة لإنهاء الدعوى الجزائية، مجلة الحقوق، جامعة الكويت، العدد 2 يونيو 2009 ، ص 131.

11 - Mylène JACOUD , la justice réparatrice et médiation pénale convergences ou divergences ? Edit l'Harmattan, collection sciences criminelles , 2003 , p 189.

12 - Thierry DUDREUILH, Quand victime et agresseur de retrouvent... Médiation pénale et réparation de la personne .p 10 , http://www.euromediation.com/em/docs-fr_files/MEDIATIONREPARATIONPERSONNE.pdf

13 - Fernando CAVAJAL SANCHEZ, La justice réparatrice , la médiation pénale et leur implantation comme cas particuliers de transaction sociales , revue de pensée plurielle, n 20 , 2009 p 52.

14 - Paul MBANZOULOU, la médiation pénale, l'Harmattan, 2012, p 15.

15 - Françoise TULKENS, La justice négociée, document de travail du département de criminologie et de droit pénal, université catholique de Louvain, n°37, Belgique, 1995, p12.

16 - نشير هنا إلى أن المشرع الجزائري أغفل حق الضحية في طلب عرض الوساطة في جرائم الأحداث.

17 - ابراهيم عيد نايل، الوساطة الجنائية، دار النهضة العربية، القاهرة، 2001، ص 143.

18 - Voir l'article 41-2 du code de procédure pénale français, <https://www.legifrance.gouv.fr>

19- قانون رقم 08 - 09 مؤرخ في 25 فبراير سنة 2008 يتضمن قانون الاجراءات المدنية والإدارية، ج ر عدد 21 المؤرخة في 23 ابريل سنة 2008.

20 - أشرف رمضان عبد الحميد، الوساطة الجنائية ودورها في إنهاء الدعوى العمومية، دار النهضة العربية، القاهرة، 2004، الطبعة الأولى، ص 59.

21 - قرار صادر عن غرفة الجنج و المخالفات بالمحكمة العليا بتاريخ 2004/07/07 في الملف رقم 272172، مجلة المحكمة العليا، العدد الثاني 2004، ص 461، قرار صادر عن غرفة الجنج و المخالفات بالمحكمة العليا بتاريخ 1999/06/23 في الملف رقم 166765، المجلة للقضائية، العدد الثاني 2001، ص